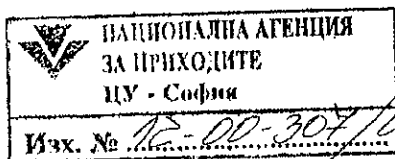




НАЦИОНАЛНА АГЕНЦИЯ ЗА ПРИХОДИТЕ
ЦЕНТРАЛНО УПРАВЛЕНИЕ

1000 София, бул. "Княз Дондуков" № 52 Телефон: (02) 98591 Факс: (02) 9870827



ДО
Г-ЖА МИГЛЕНА ПАВЛОВА
ИЗПЪЛНИТЕЛЕН ДИРЕКТОР
НА АГЕНЦИЯ ПО
ОБЩЕСТВЕНИ ПОРЪЧКИ

Относно: предоставяне на становище по прилагането на Закона за обществените поръчки

УВАЖАЕМА ГОСПОЖО ПАВЛОВА,

В качеството си на юридическо лице – второстепенен разпоредител с бюджетни кредити към министъра на финансите, Национална агенция за приходите е възложител на обществените поръчки. Съгласно чл. 47, ал. 1, т. 4 от ЗОП (нова - ДВ, бр. 40 от 2014 г., в сила от 01.07.2014 г.) възложителят е длъжен да отстрани от участие в процедура за възлагане на обществена поръчка кандидат или участник, който има задължения по смисъла на чл. 162, ал. 2, т. 1 от ДОПК към държавата и към община, установени с влязъл в сила акт на компетентен орган, освен ако е допуснато разсрочване или отсрочване на задълженията, или има задължения за данъци или вноски за социалното осигуряване съгласно законодателството на държавата, в която кандидатът или участникът е установен.

От друга страна, в чл. 87, ал. 10 от ДОПК (Нова - ДВ, бр. 40 от 2014 г., в сила от 01.07.2014 г.) е предвидено задължение за органите по приходите да предоставят на възложител по чл. 7 от Закона за обществените поръчки или на орган, който организира процедура за възлагане на обществена поръчка по Закона за обществените поръчки, удостоверение за наличието или липсата на задължения на кандидат или участник в процедура за възлагане на обществена поръчка. Посочва се, че удостоверението следва да бъде предоставено в 5-дневен срок от получаване на искането и да съдържа информация за наличието или липсата на задължения на кандидат или участник в обществена поръчка, с изключение на задължения по невлезли в сила актове, както и разсрочени, отсрочени или обезпечени задължения. Видно от разпоредбата на ДОПК от задълженията на лицата по смисъла на чл. 162, ал. 2, т. 1 от ДОПК са изключени тези, които са обезпечени. От разпоредбата на ЗОП, съгласно която възложителят не може да сключи договор с участник, който има задължения по смисъла на чл. 162, ал. 2, т. 1 от ДОПК, с изключение на случаите на разсрочени и отсрочени задължения, би могъл да се направи извода, че наличието на обезпечени задължения на участник, избран за изпълнител, е абсолютна пречка за сключване на договор за възлагане на обществена поръчка,

съгласно волята на законодателя, регламентирана в чл. 42, ал. 1, т. 2 във връзка с чл. 47, ал. 1, т. 4 и чл. 47, ал. 10 от ЗОП.

Предвид изложеното и на основание чл. 19, ал. 2, т. 2 от ЗОП, моля за Вашето становище по следния въпрос:

Какви действия следва да предприеме НАП, в качеството си на възложител на обществени поръчки, за да установи липсата или наличието на обезпечени задължения по смисъла на чл. 162, ал. 2, т. 1 от ДОПК към държавата и към община на участник, определен за изпълнител, имайки предвид, че в удостоверението по чл. 87, ал. 10 от ДОПК (Нова - ДВ, бр. 40 от 2014 г., в сила от 01.07.2014 г.), издавано от орган по приходите, не следва да се съдържа информация за наличието или липсата на обезпечени задължения.

Във връзка с изложеното, разчитаме на ангажираността и предприемането от Ваша страна на своевременни действия за издаването на становище, съгласно чл. 19, ал. 2, т. 2 от ЗОП по поставения въпрос. Изразяваме готовност за оказване на дължимото съдействие, в случай на необходимост. Молбата ни е същото да се случи в непродължителен срок, предвид промените в ЗОП, в сила от 01.07.2014г.

ИЗПЪЛНИТЕЛЕН ДИРЕКТОР НА НАП:

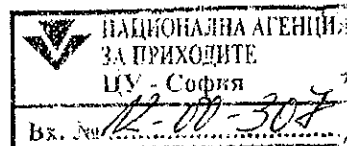
/БОЙКО АТАНАСОВ/



МИНИСТЕРСТВО НА ИКОНОМИКАТА И ЕНЕРГЕТИКАТА
АГЕНЦИЯ ПО ОБЩЕСТВЕНИ ПОРЪЧКИ

А О П

Изх. номер: 35-00-10
Дата: 02.10.2014 год



ДО
Г-Н БОЙКО АТАНАСОВ
ИЗПЪЛНИТЕЛЕН ДИРЕКТОР НА
НАП

На Ваш изх. № 12-00-307/01.07.2014 г. и
изх. № 03-00-36/01.07.2014 г.

Относно: Прилагане на чл. 47, ал. 1, т. 4 от Закона за обществените поръчки (ЗОП) във връзка с чл. 87, ал. 10 от Данъчно-осигурителния процесуален кодекс (ДОПК)

УВАЖАЕМИ ГОСПОДИН АТАНАСОВ,

В отговор на отправеното запитване, Агенцията по обществени поръчки (АОП) изразява следното становище:

Съгласно чл. 47, ал. 1, т. 4 от ЗОП възложителят е длъжен да отстрани от участие в процедура кандидат или участник, който има задължения по смисъла на чл. 162, ал. 2, т. 1 от ДОПК към държавата или общината, установени с влязъл в сила акт на компетентен орган. Задължението е въведено, за да не се допускат до участие в поръчки лица, които не са погасили своите парични задължения към държавата или общината и в този смисъл се явяват неизрядни платци към бюджета. Изключение от изложеното е допустимо, когато длъжникът не може да погаси изцяло дължимите суми, поради което е уговорил плащането им да се извърши изцяло, до определен краен срок (отсрочване) или да става на части (разсрочване).

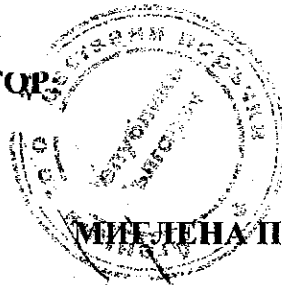
В чл. 87, ал. 10 от ДОПК (в сила от 01.07.2014 г.) е предвидено органите по приходите да предоставят на възложителите или на органите, които организират процедурите за обществени поръчки удостоверение за установяване липсата или наличието на данъци, осигурителни вноски и др. на участник или кандидат в процедура за обществена поръчка. В удостоверението не се посочват както разсрочените и отсрочените задължения, така и тези, които са обезпечени. В тази връзка следва да се приеме, че от обхвата на задълженията по чл. 162, ал. 2, т. 1 от ДОПК са изключени и тези, които са обезпечени.

В ЗОП не е уреден изрично въпросът относно участието в процедури за обществени поръчки на участниците или кандидати, чиито задължения са обезпечени. Същевременно, с въвеждане на изключението по отношение на разсрочени или отсрочени задължения, законодателят е дал възможност на участник или кандидат, който има затруднения при погасяването им да участва в процедури за обществени поръчки, респ. да бъде избран за изпълнител. Необходимо условие е да е поел ангажимент пред съответния компетентен орган да погаси дължимите данъци, вноски и т.н. в определен срок или съгласно одобрен погасителен план.

Съгласно чл. 195, ал. 2 от ДОПК обезпечението се извършва, когато без него ще бъде невъзможно или ще се затрудни събирането на публичното задължение, включително когато е разсрочено или отсрочено. Целта на обезпечението е да възпрепятства данъчно задълженото лице да се разпорежда с имуществото или вземанията си, т.е. чрез него се гарантира погасяване на вземането, вкл. когато е разсрочено или отсрочено. В този смисъл, обезпечените задължения следва да се приравняват на тези, които са отсрочени или разсрочени.

Предвид горното, считаме че подходът на възложителите по отношение на обезпечените задължения следва да е същият както при отсрочените или разсрочените. Това означава, че при подписване на договора, той трябва да се съобрази с издаденото удостоверение по чл. 87, ал. 10 от ДОПК и независимо, че в него не се съдържа информация за обезпечените задължения, няма пречка да сключи договор с участник, който има такива задължения.

ИЗПЪЛНИТЕЛЕН ДИРЕКТОР



МИЛЕНА ПАВЛОВА